

Số: 139/BC-HĐND

Hà Nội, ngày 28 tháng 11 năm 2017

BÁO CÁO THẨM TRA

Đánh giá tình hình thực hiện dự toán ngân sách năm 2017; dự toán ngân sách địa phương và phân bổ dự toán ngân sách cấp Thành phố năm 2018; kế hoạch đầu tư công năm 2018. Ý kiến về kế hoạch tài chính - ngân sách 3 năm thành phố Hà Nội 2018-2020

(Ban Kinh tế - Ngân sách trình HĐND Thành phố khóa XV, kỳ họp thứ 5)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Căn cứ quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đã tổ chức họp cho ý kiến về Báo cáo kế hoạch tài chính - ngân sách 3 năm thành phố Hà Nội 2018-2020 số 275/BC-UBND ngày 21/11/2017, thẩm tra Báo cáo số 276/BC-UBND ngày 21/11/2017 về đánh giá tình hình thực hiện dự toán ngân sách năm 2017, dự toán ngân sách địa phương và phân bổ dự toán ngân sách cấp Thành phố năm 2018 và báo cáo số 336/BC-UBND ngày 24/11/2017 về kế hoạch đầu tư công năm 2018 của thành phố Hà Nội và dự thảo nghị quyết các nội dung trên do UBND trình HĐND Thành phố tại kỳ họp thứ 5. Ban báo cáo HĐND ý kiến thẩm tra như sau:

A. Về những vấn đề chung

1. Hồ sơ trình kỳ họp gồm báo cáo và các phụ lục về đánh giá tình hình thực hiện ngân sách năm 2017 và dự toán thu, chi năm 2018 (cả tổng hợp và chi tiết, các phụ lục chia làm 3 nhóm là: các phụ lục về dự toán thu-chi chung, các phụ lục phân bổ chung vốn đầu tư phát triển, vốn chi thường xuyên, các phụ lục về vốn sự nghiệp khoa học công nghệ giao Sở KH-CN); kế hoạch đầu tư công năm 2018 (có 7 phụ lục kèm theo).

2. Dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố kèm theo 7 phụ lục biểu theo quy định.

B. Về những vấn đề cụ thể

I. Đánh giá tình hình thực hiện ngân sách năm 2017

1. Thu ngân sách nhà nước trên địa bàn năm 2017 ước đạt 101,4% dự toán, tăng 15,7% so với thực hiện năm 2016, vượt 2.856 tỷ đồng so với dự toán HĐND giao là kết quả tích cực, thể hiện sự quyết liệt trong điều hành của UBND Thành phố, tinh thần trách nhiệm cao, nỗ lực, cố gắng hoàn thành vượt dự toán được giao của các ngành, các cấp, các đơn vị. Còn 3 khoản thu mặc dù có mức tăng khá so với thực hiện của năm trước nhưng dự kiến vẫn không đạt dự toán¹ do đây

¹ Thu từ khu vực DNNN Trung ương ước tăng 17,6% so thực hiện năm trước nhưng chỉ đạt 80,7% dự toán giao; thuế thu nhập cá nhân ước tăng 23,8% so năm trước nhưng chỉ đạt 94,8% dự toán; thu khác ngân sách ước tăng 5,9% so năm trước nhưng chỉ đạt 89% dự toán.

là các khoản giao dự toán thu tăng rất cao so với thực hiện năm trước. Ban KTNS thống nhất với đánh giá, phân tích của UBND về những nguyên nhân của các khoản thu đạt thấp này và đề nghị trong những ngày còn lại của năm cần tiếp tục quan tâm có giải pháp cụ thể tăng cường chống thất thu thuế, đôn đốc cưỡng chế thu hồi nợ đọng thuế, phí để cố gắng hoàn thành dự toán thu ở mức cao nhất².

2. Chi ngân sách địa phương năm 2017 ước đạt 96,4% so với dự toán HĐND giao đầu năm, trong đó chi đầu tư phát triển ước đạt 101,2%, chi thường xuyên ước đạt 98,4% dự toán giao đầu năm. Thành phố đã đảm bảo cân đối, bố trí vốn đảm bảo an sinh xã hội, quan tâm đầu tư xây dựng nông thôn mới, y tế, giáo dục đào tạo (trong đó có xây dựng các trường học đạt chuẩn quốc gia), kịp thời xử lý một số nhiệm vụ cấp bách, đột xuất phát sinh về xử lý đề kè phục vụ công tác phòng chống lụt bão, phòng chống, khắc phục hậu quả thiên tai, dịch bệnh, thực hiện các nhiệm vụ quan trọng về an ninh, quốc phòng. Tuy nhiên qua theo dõi, giám sát của các Ban HĐND cho thấy số ước chi đầu tư phát triển của UBND cần phải được tập trung chỉ đạo điều hành quyết liệt, tháo gỡ rào cản trong tháng cuối năm mới có thể hoàn thành như dự kiến.

3. Ban KTNS nhận thấy trong quản lý, điều hành ngân sách năm 2017 của UBND Thành phố đã tiếp tục thực hiện những biện pháp quyết liệt như: hủy dự toán đối với các khoản chi thường xuyên được giao cho các đơn vị dự toán cấp I đến hết ngày 30/6/2017 chưa phân bổ, các khoản chi mua sắm, sửa chữa chưa triển khai thực hiện bổ sung vào dự phòng ngân sách 951 tỷ đồng; rà soát, điều chỉnh, điều hòa một số khoản chi thường xuyên và chi đầu tư phát triển để nâng cao hiệu quả sử dụng ngân sách; sử dụng dự phòng ngân sách cấp Thành phố để kịp thời xử lý các nhiệm vụ đột xuất phát sinh; bố trí trả nợ vốn vay ODA từ nguồn tăng thu năm 2016 và chưa huy động các khoản vay mới trong bối cảnh giải ngân chi XDCB thấp. Việc quản lý, sử dụng tài sản nhà nước tại các cơ quan nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập, các tổ chức, đoàn thể thuộc phạm vi quản lý của Thành phố được quan tâm chỉ đạo cơ bản đảm bảo đúng quy định, tiết kiệm, hiệu quả hơn.

Bên cạnh những kết quả đạt được, Ban thống nhất 4 nhóm nội dung tồn tại, hạn chế UBND nêu trong báo cáo và đề nghị rút kinh nghiệm, có giải pháp khắc phục hiệu quả ngay trong giao dự toán và điều hành ngân sách của năm 2018 như: (1) Việc lập và giao dự toán thu ngân sách cho một số địa phương còn chưa sát với khả năng thực tế, một số địa phương giao tăng thu tiền sử dụng đất rất cao ngay sau khi HĐND Thành phố giao dự toán thu³; (2) Công tác phân bổ, giao dự toán chi tiết một số khoản chi vẫn còn chậm, có khoản chi chưa đủ thủ tục phải hủy bỏ dự toán; (3) Việc quyết định điều chỉnh dự toán chi XDCB vẫn thực hiện chậm so với yêu cầu của Thường trực HĐND và theo quy định của Bộ Tài chính⁴; (4) Tiến độ giải ngân vốn đầu tư XDCB nguồn NSNN những tháng đầu

² Số liệu ước thu NSNN đến hết tháng 11/2017 của một số khoản thu còn đáng lo ngại như: thu khu vực DNNN Trung ương mới đạt 61,5% dự toán, thu khu vực DNNN địa phương 89,8% DT, thu khu vực DN có vốn đầu tư nước ngoài 85,3% DT, thu khu vực CTN & dịch vụ ngoài quốc doanh đạt 90,7% DT.

³ Quận Nam Từ Liêm (đạt 285% dự toán), quận Long Biên (đạt 265% dự toán)....

⁴ Theo định hướng tại Thông báo số 28/TB-HĐND ngày 19/9/2017, Thường trực HĐND và UBND đã thống nhất thời hạn điều chỉnh xong trong tháng 10/2017, tuy nhiên đến nay vẫn chưa có phương án điều chỉnh kế hoạch đầu tư công năm 2017 trình Thường trực HĐND TP. Kiểm toán NN cũng nêu rút kinh nghiệm thời gian quyết định điều chỉnh kế hoạch năm 2016 sau ngày 25/12/2016 là chưa đúng quy định của Bộ Tài chính.

năm rất chậm và mặc dù có cố gắng trong những tháng gần đây, song tỷ lệ giải ngân chi đầu tư XDCB đến nay vẫn chưa đáp ứng yêu cầu; Ban cho rằng cần phải quan tâm đến công tác giải ngân kế hoạch XDCB năm 2016 kéo dài sang năm 2017⁵, tiến độ triển khai của nhiều dự án XDCB không đạt yêu cầu, trong đó có cả công trình trọng điểm⁶... (5) Vẫn còn tình trạng nợ đọng XDCB chưa được giải quyết dứt điểm.

Ban đề nghị UBND bổ sung, làm rõ: (1) Làm rõ nguyên nhân của việc không đạt dự toán chi một số khoản chi sự nghiệp có liên quan đến dân sinh như chi sự nghiệp y tế, dân số và gia đình, chi sự nghiệp bảo vệ môi trường, chi công nghệ thông tin; (2) Báo cáo cụ thể danh mục các dự án và tình hình ghi thu - ghi chi các dự án BT, tình hình chi đầu tư và hỗ trợ doanh nghiệp; (3) Kết quả hoạt động của Quỹ Đầu tư phát triển (trên cả 3 nhiệm vụ của quỹ đầu tư phát triển, phát triển đất và bảo vệ môi trường, nhất là chi và thu hồi kinh phí ứng vốn từ để giải phóng mặt bằng, xây dựng hạ tầng kỹ thuật phục vụ đấu giá quyền sử dụng đất).

II. Về dự toán ngân sách địa phương và phương án phân bổ ngân sách Thành phố năm 2018

1. Về thu ngân sách: UBND xây dựng dự toán thu bằng số dự toán Chính phủ giao⁷, bằng 114,8% số ước thực hiện năm 2017, thể hiện sự tích cực. Trong đó, thu nội địa dự kiến là 216.400 tỷ đồng, bằng 116,5% dự toán 2017, đặc biệt các khoản thu từ khu vực kinh tế ngoài quốc doanh, khu vực doanh nghiệp có vốn đầu tư nước ngoài, thuế thu nhập cá nhân giao tăng cao trên từ 20-24% dự toán năm 2017 (đây cũng là những khoản thu có tỷ trọng khá lớn trong tổng thu ngân sách trên địa bàn và thu ngân sách địa phương được hưởng theo điều tiết). Như vậy, nhiệm vụ thu ngân sách của Hà Nội trong năm 2018 được đặt ra với mức phấn đấu cao. Ban KTNS thống nhất dự toán thu do UBND trình và đề nghị trong chỉ đạo điều hành đặc biệt quan tâm đến các giải pháp đồng bộ nhằm đảm bảo hoàn thành dự toán thu ngân sách.

2. Về chi ngân sách địa phương: Dự toán chi ngân sách địa phương và phân bổ ngân sách cấp Thành phố năm 2018 được UBND Thành phố xây dựng trên cơ sở các nguyên tắc, định hướng tuân thủ hướng dẫn của Trung ương và phù hợp với yêu cầu thực tế của Hà Nội, đã được thông nhất với Thường trực HĐND Thành phố. Ban KTNS thống nhất với số chi ngân sách địa phương, số chi ngân sách Thành phố, chi ngân sách quận, huyện, thị xã (bao gồm cả chi ngân sách xã, phường, thị trấn). Thống nhất đề xuất dành nguồn tiết kiệm chi hoạt động sự nghiệp thường xuyên để bố trí chi trả nợ gốc (1.573 tỷ đồng) và đồng thời lưu ý UBND Thành phố phải quan tâm đảm bảo đủ kinh phí cho các khoản chi thường xuyên cần thiết⁸. Dự phòng ngân sách địa phương UBND đề nghị là 3.125,73 tỷ đồng (cao hơn 1.000 tỷ đồng so với số Thủ tướng Chính phủ giao) và

⁵ Đến 27/11/2017 mới giải ngân được 647/1.397 tỷ đồng (bằng 46,3%) vốn kế hoạch 2016 của 90 dự án được phép kéo dài thời hạn thực hiện và giải ngân sang năm 2017.

⁶ Còn 15/95 dự án của Thành phố được bố trí vốn để hoàn thành trong năm nhưng dự kiến chưa hoàn thành, phải chuyển tiếp sang năm 2018 để tiếp tục thực hiện; còn 21 dự án Thành phố hỗ trợ mục tiêu cho cấp huyện đã được bố trí đủ vốn nhưng chưa hoàn thành.

⁷ Chính phủ giao 238.370 tỷ đồng, tăng 33.598 tỷ đồng so dự toán giao năm 2017 (bằng 116,4% dự toán giao năm 2017)

⁸ Chi thường xuyên cho giáo dục đào tạo và khoa học công nghệ đã được bố trí cao hơn dự toán Thủ tướng Chính phủ giao

bằng 3,3% tổng chi cân đối ngân sách, đúng quy định của luật Ngân sách nhà nước năm 2015⁹.

3. Phương án phân bổ Ngân sách cấp Thành phố:

Ban KTNS thống nhất các nguyên tắc do UBND trình HĐND và cơ bản thống nhất với phương án phân bổ dự toán chi ngân sách cấp Thành phố. Đồng thời có thêm một số ý kiến sau:

3.1. Về phương án phân bổ chi thường xuyên:

(1) Dự toán đề nghị cấp cho Quỹ bảo trì đường bộ năm 2018 khá lớn (520 tỷ đồng), trong khi đó tiến độ giải ngân các nhiệm vụ được giao năm 2017 là rất chậm (đến hết tháng 10 mới đạt 26,5% kế hoạch năm). Đề nghị làm rõ các nội dung chi của kinh phí Quỹ Bảo trì đường bộ trong dự toán 2018, việc tuân thủ các thủ tục quản lý đầu tư xây dựng đối với các nội dung chi cụ thể của Quỹ này.

(2). Đề nghị làm rõ lý do chưa phân bổ chi tiết một số khoản chi để thực hiện theo các đề án đã được phê duyệt (kinh phí đào tạo ngoại ngữ cho học sinh các cấp 200 tỷ đồng, kinh phí dạy nghề cho học sinh THPT và học sinh các trường thuộc Sở GDĐT 24,1 tỷ đồng, kinh phí thực hiện đề án đào tạo nguồn nhân lực chất lượng cao 200 tỷ đồng, kinh phí đào tạo, bồi dưỡng cán bộ công chức của Thành phố 200 tỷ đồng). Làm rõ căn cứ pháp lý và cơ sở tính toán đề xuất một số khoản hiện vẫn để điều hành tập trung, chưa phân bổ (kinh phí thực hiện Chương trình sửa học đường, kinh phí xử lý các vấn đề dân sinh bức xúc). Ban lưu ý việc các nội dung chi được dự nguồn trong khi chưa có chế độ chi được HĐND Thành phố quyết nghị sẽ làm chậm tiến độ thực hiện nhiệm vụ của các đơn vị.

(3). Đối với danh mục nhiệm vụ, dự án quy hoạch năm 2018, đề nghị lưu ý chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại văn bản số 11443/VP-CP-QHĐP ngày 27/10/2017, rà soát, xác định những quy hoạch kinh tế xã hội (quy hoạch ngành, lĩnh vực cấp Thành phố) có thể tiếp tục triển khai lập, những quy hoạch cần dừng nghiên cứu để đảm bảo phù hợp với lộ trình thực hiện Luật Quy hoạch năm 2017. Ban đề nghị không bố trí dự toán cho việc lập các quy hoạch không thuộc diện cần lập theo quy định mới.

(4). Dự toán sự nghiệp khoa học và công nghệ dự kiến giao 1.168,9 tỷ đồng, cao hơn số chi Trung ương giao (bằng 252,3%). Dự toán chi cho việc nghiên cứu ứng dụng thực nghiệm được bố trí 85,3 tỷ đồng (trong đó có 44,7 tỷ đồng cho các đề tài chuyển tiếp từ năm trước), chỉ chiếm gần 7,3% tổng chi cho sự nghiệp khoa học công nghệ của Thành phố. Việc lựa chọn và dự kiến dự toán chi cho các đề tài, dự án, đề án KHCN mới triển khai chủ yếu theo phương thức tuyển chọn là tuân thủ đúng nguyên tắc của Luật KHCN, Ban đề nghị lưu ý trong quá trình tuyển chọn, đặt hàng đảm bảo tính thiết thực của các nhiệm vụ nghiên cứu này. Trong tổng chi sự nghiệp khoa học và công nghệ dự kiến bố trí 920 tỷ đồng cho Chương trình công nghệ thông tin (chiếm 78,7%) chưa rõ nội dung chi tiết. Đề nghị UBND Thành phố làm rõ khoản chi này và chỉ giao dự toán khi có đủ căn cứ theo quy định của các luật liên quan và đảm bảo tính khả thi, khả năng thực hiện trong năm 2018 trong bối

⁹ Dự phòng ngân sách các cấp từ 2% đến 4% tổng chi ngân sách.

cánh ngân sách còn nhiều nhiệm vụ chi giải quyết dân sinh bức xúc chưa cân đối được nguồn lực.

(5) Báo cáo làm rõ dự toán chi ngân sách đặt hàng dịch vụ công ích lĩnh vực thoát nước, chiếu sáng, vệ sinh môi trường, duy trì cây xanh, thảm cỏ của Thành phố, có so sánh với thực hiện năm 2017 để đảm bảo mục tiêu Thành phố “sáng, xanh, sạch, đẹp”.

3.2. Đối với phương án phân bổ vốn đầu tư phát triển¹⁰:

(1) Ban thống nhất với định hướng đầu tư các lĩnh vực; khả năng cân đối nguồn vốn; nguyên tắc xây dựng kế hoạch nêu trong báo cáo của UBND. Kế hoạch đầu tư công năm 2018 được xây dựng phù hợp với phương án Kế hoạch đầu tư công trung hạn 2016-2020 hoàn thiện đang trình HĐND Thành phố.

(2) Ban cơ bản thống nhất với phương án Kế hoạch đầu tư công năm 2018 UBND Thành phố trình, dự kiến nguồn dự phòng là 2.000 tỷ đồng (để xử lý các vấn đề đột xuất phát sinh và thực hiện cơ chế giải ngân linh hoạt đối với các dự án có kết quả GPMB vượt tiến độ so với dự kiến kế hoạch vốn giao đầu năm); ghi vốn XD CB với danh mục chi tiết 236 dự án (gồm 117 dự án XD CB tập trung cấp Thành phố, 10 dự án chương trình mục tiêu quốc gia và Thành phố, 103 dự án hỗ trợ cho cấp huyện và 6 dự án theo cơ chế đặc thù).

Ban lưu ý việc có tới 23 dự án nhóm B chuyển tiếp từ giai đoạn 2011-2015 (khởi công từ những năm 2011-2012) đến nay tiếp tục bố trí vốn là quá thời gian bố trí vốn tối đa để hoàn thành dự án theo quy định tại Điểm a Khoản 2 Điều 13 Nghị định 77/2015/NĐ-CP¹¹), đồng thời, trong số này còn khá nhiều các dự án đã hết thời gian thực hiện nhưng chưa được điều chỉnh quyết định đầu tư¹². Đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo khẩn trương hoàn thiện thủ tục đầu tư điều chỉnh của các dự án này.

Để có thêm thông tin cho các đại biểu HĐND thảo luận, quyết nghị, Ban KTNS đề nghị UBND Thành phố rà soát, báo cáo giải trình bổ sung đối với một số nội dung:

a) Thành phố chỉ cân đối hỗ trợ cho 22 xã (của 11 huyện) dự kiến đạt chuẩn nông thôn mới trong năm 2018, trong khi đó dự kiến giao chỉ tiêu phải có 26 xã đạt chuẩn nông thôn mới tăng thêm.

b) Rà soát, điều chỉnh phương án phân bổ 2018 đối với một số dự án cụ thể đảm bảo phù hợp với phương án điều chỉnh kế hoạch năm 2017 dự kiến và phù hợp với yêu cầu đầu tư cấp bách (ví dụ như: dự án Cải tạo sửa chữa chống xuống cấp trường cao đẳng nghề công nghệ cao có tổng mức đầu tư là 59,4 tỷ đồng, UBND đã báo cáo Thường trực HĐND thống nhất việc bổ sung 10 tỷ đồng vốn năm 2017, xong trong phương án phân bổ kế hoạch năm 2018 tiếp tục bố trí 53 tỷ đồng; tiếp tục rà soát xem xét bố trí nguồn vốn để thực hiện một số dự án thuộc diện cấp bách, cần thực hiện ngay và đã có đầy đủ thủ tục đầu tư để có thể khởi

¹⁰ Nội dung trình chi tiết tại báo cáo số 336/BC-UBND ngày 24/11/2017 của UBND Thành phố.

¹¹ Đối với dự án nhóm B có tổng mức đầu tư dưới 800 tỷ đồng: không quá 05 năm

¹² Xây dựng đường Cát Linh - La Thành - Yên Lãng (đoạn La Thành - Thái Hà - Láng; Cải tạo, nâng cấp tuyến phố Tùng Thiện, Km 2+700,2 đến Km 4+700,2 Quốc lộ 21A, Thị xã Sơn Tây; Cải tạo, nâng cấp tuyến đường tỉnh lộ 411C (đoạn Đồng Bằng - Yên Kỳ - Tòng Bạt; Xây dựng hạ tầng kỹ thuật xung quanh hồ Linh Quang; Xây dựng, cải tạo Trường cán bộ Đội Lê Duẩn giai đoạn 2; Xây dựng đường gom nối đường Đài Tư-Sài Đồng A ra quốc lộ 5;...

công năm 2018 được đề xuất bổ sung danh mục trong Kế hoạch đầu tư công trung hạn nhưng chưa được cân đối, bố trí nguồn).

III. Về một số vấn đề cụ thể UBND xin ý kiến HĐND

Ban KTNS thống nhất với các đề nghị của UBND liên quan đến cơ chế quản lý, điều hành ngân sách linh hoạt và cơ chế thưởng cho ngân sách cấp huyện số thu thuế, phí, lệ phí tăng thêm (đây là các cơ chế đã thực hiện có hiệu quả nhiều năm qua). Ban thống nhất về sự cần thiết phải báo cáo, đề xuất với Trung ương về điều chỉnh mức vốn vay lại để bổ sung kế hoạch vốn từ nguồn vốn vay lại cho các dự án ODA đảm bảo phù hợp với tiến độ thực hiện, hiệp định đã ký kết và phương án sử dụng vốn ODA vay lại đã được HĐND thống nhất, tuân thủ quy định của Luật Ngân sách nhà nước và Luật Quản lý nợ công.

IV. Về các nhiệm vụ, giải pháp thực hiện dự toán và quản lý, điều hành ngân sách, tiền, tài sản nhà nước năm 2018

Ban KTNS nhất trí với các nhóm nhiệm vụ và giải pháp trọng tâm điều hành ngân sách năm 2018 UBND báo cáo HĐND. Ban đề nghị UBND:

1/ Cập nhật các nhiệm vụ, giải pháp điều hành ngân sách đã được Quốc hội khóa XIV thông qua tại kỳ họp thứ 4, trong đó chú ý thực hiện tái cơ cấu thu đảm bảo bền vững, tái cơ cấu chi ngân sách theo hướng tiết kiệm triệt để chi thường xuyên để dành nguồn tăng chi đầu tư phát triển.

2/ Có giải pháp tháo gỡ vướng mắc để quản lý chặt chẽ, kịp thời thực hiện ghi thu ghi chi các dự án BT. Tiếp tục đánh giá đầy đủ số liệu nợ XDCB, có biện pháp xử lý dứt điểm nợ đọng XDCB, kiên quyết điều hành đầu tư, ngân sách không để phát sinh nợ mới; đối với các quận, huyện còn nợ XDCB thì không bố trí vốn khởi công công trình mới nếu chưa thanh toán xong nợ XDCB.

3/ Sớm hoàn thành phân loại, xây dựng và triển khai phương án tự chủ tài chính của các đơn vị sự nghiệp công lập theo kế hoạch, lộ trình của Trung ương và Thành phố. Đẩy mạnh cổ phần hóa, thoái vốn, đấu giá công khai tài sản nhà nước, tăng cường kỷ cương, kỷ luật trong quản lý vốn, cổ tức tại các doanh nghiệp nhà nước, nâng cao hiệu quả hoạt động của doanh nghiệp nhà nước.

4/ Nghiêm túc khắc phục những tồn tại, hạn chế trong công tác giao dự toán, điều hành ngân sách đã được HĐND Thành phố và Kiểm toán nhà nước chỉ ra trong thời gian qua.

V. Về báo cáo tình hình quản lý, sử dụng tài sản công của Thành phố

Ban KTNS thống nhất với báo cáo của UBND Thành phố, những kết quả đạt được, hạn chế và nguyên nhân đã được chỉ rõ trong báo cáo. Đáng lưu ý một trong các hạn chế, khó khăn là còn 778 cơ sở nhà, đất với diện tích đất là 3.924 ha, diện tích nhà là hơn 2.400 ngàn m² chưa được cấp có thẩm quyền phê duyệt phương án sắp xếp, xử lý (của cơ quan, đơn vị Trung ương trên địa bàn là 461 cơ sở; của Thành phố là 317 cơ sở). Ban kiến nghị UBND Thành phố chỉ đạo xem xét có giải pháp xử lý và thực hiện tốt các nhiệm vụ, giải pháp đã đề ra. Đồng thời, xây dựng phương án phân cấp quản lý tài sản công theo Luật Quản lý, sử dụng tài sản công (có hiệu lực thi hành từ ngày 01/01/2018), trình HĐND Thành phố trong năm 2018 ngay sau khi có hướng dẫn của Trung ương. Quản lý chặt chẽ việc mua sắm tài sản công nhưng đồng thời có các giải pháp cụ thể để

cải thiện các bất cập trong đấu thầu tập trung mua sắm tài sản công đảm bảo phù hợp với yêu cầu thực tế.

VI. Về Kế hoạch tài chính - ngân sách nhà nước 3 năm thành phố Hà Nội 2018-2020

Đây là lần đầu tiên Hà Nội xây dựng Kế hoạch tài chính - ngân sách nhà nước 3 năm theo quy định của Luật ngân sách nhà nước 2015. Kế hoạch tài chính - NSNN 3 năm kỳ này của Thành phố được xây dựng tuân thủ các quy định của Nghị định 45/2017/NĐ-CP của Chính phủ và hướng dẫn của các bộ Trung ương. Đây là một bước để đánh giá sơ bộ về nguồn lực để góp phần thực hiện mục tiêu kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội của Thành phố giai đoạn 2016-2020, là tài liệu tham khảo để xây dựng và quyết nghị về dự toán ngân sách nhà nước của Hà Nội hàng năm.

Kế hoạch thu ngân sách nhà nước trên địa bàn được dự báo với mức tăng trưởng bình quân của 3 năm 2018-2020 là 9,4%/năm. Với các yếu tố rủi ro hiện hữu đặt ra của bối cảnh trong nước và quốc tế cùng các dự báo về thay đổi chính sách của Trung ương liên quan đến thu và xu hướng giảm dần của một số khoản thu quan trọng, kế hoạch thu dự kiến này là có cơ sở. Kế hoạch chi ngân sách của Thành phố dự kiến bố trí theo các định hướng đảm bảo tính tích cực và tuân thủ quy định của Trung ương. Đề nghị UBND Thành phố triển khai quyết liệt các giải pháp thực hiện được nêu trong báo cáo để đảm bảo tính khả thi cao nhất của kế hoạch tài chính - ngân sách nhà nước 3 năm Thành phố Hà Nội.

C. Về dự thảo Nghị quyết

Nội dung dự thảo Nghị quyết phản ánh đầy đủ nội dung các báo cáo của UBND. Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị HĐND thông qua Nghị quyết sau khi UBND điều chỉnh, bổ sung các nội dung sau:

1/ Rà soát, điều chỉnh các phụ lục của nghị quyết trên cơ sở tiếp thu, điều chỉnh phương án phân bổ theo quyết nghị của HĐND.

2/ Bổ sung Điều 5 dự thảo Nghị quyết một số giải pháp điều hành ngân sách theo ý kiến của Ban nêu ở trên (*nếu được HĐND thống nhất*) và theo ý kiến thảo luận của đại biểu HĐND.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND Thành phố./.

Nơi nhận:

- Thường trực Thành ủy; (để
- Thường trực HĐND TP; báo
- Đ/c Chủ tịch UBND TP; (cáo)
- UBND Thành phố;
- Đại biểu HĐND TP;
- VP HĐND Thành phố;
- VP UBND Thành phố;
- Các sở: Tài chính, KH&ĐT, KHCN;
- Lưu: VT, Ban KTNS

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN



Phạm Thị Thanh Mai